

**قانون رقم ( ٢ ) لسنة ٢٠١٥**  
**بإصدار قانون النظام المالي للدولة**

---

**أمير دولة قطر ،**

**نحن تميم بن حمد آل ثاني**

بعد الاطلاع على الدستور ،

وعلى القانون رقم (٢) لسنة ١٩٦٢ بتنظيم السياسة المالية العامة في قطر ، المعدل  
بالمرسوم بقانون رقم (١٩) لسنة ١٩٩٦ ،

وعلى القانون رقم (٥) لسنة ١٩٨٩ بشأن الموازنة العامة للدولة ، المعدل بالقانون رقم  
(٩) لسنة ٢٠٠٩ ،

وعلى القانون رقم (٤) لسنة ١٩٩٥ بشأن ديوان المحاسبة ، والقوانين المعدلة له ،

وعلى القانون رقم (١٨) لسنة ٢٠٠٢ بشأن الدين العام والأوراق المالية الإسلامية ،  
والقوانين المعدلة له ،

وعلى المرسوم بقانون رقم (٢٧) لسنة ٢٠٠٨ بتنظيم استثمار فائض المخصصات  
والموارد المالية للأجهزة الحكومية والهيئات والمؤسسات العامة ،

وعلى قانون مصرف قطر المركزي وتنظيم المؤسسات المالية الصادر بالقانون  
رقم (١٣) لسنة ٢٠١٢ ،

وعلى القرار الأميري رقم (٣٧) لسنة ٢٠٠١ بإنشاء المجلس الأعلى للشؤون  
الاقتصادية والاستثمار ، والقرارات الأميرية المعدلة له ،

وعلى القرار الأميري رقم (٢١) لسنة ٢٠١٤ بالهيكل التنظيمي لوزارة المالية ،

وعلى القرار الأميري رقم (٢٦) لسنة ٢٠١٤ بالهيكل التنظيمي لوزارة التنمية  
الإدارية ،

وعلى اقتراح وزير المالية ،

وعلى مشروع القانون المقدم من مجلس الوزراء ،

وبعد أخذ رأي مجلس الشورى ،

**قررنا القانون الآتي :**

#### **مادة (١)**

يُعمل بأحكام قانون النظام المالي للدولة المرفق بهذا القانون .

#### **مادة (٢)**

تسري أحكام القانون المرفق على جميع الوحدات المالية الحكومية .

#### **مادة (٣)**

تُراعى ، في تطبيق أحكام القانون المرفق ، اختصاصات المجلس الأعلى للشؤون الاقتصادية والاستثمار ، واختصاصات وزارة التنمية الإدارية فيما يتعلق بدراسة تقديرات موازنة الباب الأول في الموازنة العامة للدولة .

#### **مادة (٤)**

يُمد العمل بالموازنة العامة للدولة للعام المالي ٢٠١٤/٢٠١٥ إلى نهاية ديسمبر ٢٠١٥ ، وذلك وفقاً للأسس التي يحددها وزير المالية .

#### **مادة (٥)**

يُصدر وزير المالية القرارات اللازمة لتنفيذ أحكام هذا القانون والقانون المرفق ، وإلى حين صدور هذه القرارات ، يستمر العمل بالقرارات المعمول بها حالياً ، فيما لا يتعارض مع أحكام هذا القانون والقانون المرفق .

### مادة (٦)

تُلغى القوانين أرقام (٢) لسنة ١٩٦٢ ، (٥) لسنة ١٩٨٩ ، (١٨) لسنة ٢٠٠٢ ، والمرسوم بقانون رقم (٢٧) لسنة ٢٠٠٨ ، المشار إليها ، كما يُلغى كل حكم يخالف أحكام القانون المرفق .

### مادة (٧)

على جميع الجهات المختصة ، كل فيما يخصه ، تنفيذ هذا القانون . ويُعمل به من تاريخ صدوره . ويُنشر في الجريدة الرسمية .

تميم بن حمد آل ثاني  
أمير دولة قطر

صدر في الديوان الأميري بتاريخ : ١٩ / ٥ / ١٤٣٦هـ  
الموافق : ١٠ / ٣ / ٢٠١٥م

# قانون النظام المالي للدولة

## الفصل الأول

### تعريف وأحكام عامة

#### مادة ( ١ )

في تطبيق أحكام هذا القانون ، تكون للكلمات والعبارات التالية ، المعاني  
الموضحة قرين كل منها ، ما لم يقتض السياق معنى آخر :

الوزارة	: وزارة المالية .
الوزير	: وزير المالية .
المصرف	: مصرف قطر المركزي .
الوحدات المالية الحكومية	: الوحدات الإشرافية والوحدات التشغيلية المبينة في هذا القانون .
الوحدات الإشرافية	: السوزارات والأجهزة الحكومية الأخرى المدرجة موازنتها بالموازنة العامة للدولة .
الوحدات التشغيلية	: الهيئات والمؤسسات العامة والوحدات الائتمانية الملحقة بالوحدات الإشرافية وغيرها من أشخاص القانون العام .
الهيئة العامة	: شخص معنوي عام يقوم على إدارة مرفق عام غير اقتصادي أو يهدف إلى تقديم خدمة عامة .
المؤسسة العامة	: شخص معنوي عام يقوم على إدارة مرفق عام اقتصادي أو يهدف إلى استغلال مورد من موارد الثروة الطبيعية أو المشاركة في التنمية الاقتصادية .

- الوحدة الائتمانية** : جهاز حكومي أو هيئة عامة يتم ائتمانها على ما تحوزه من أموال مملوكة للدولة أو موقوفة أو مملوكة للغير ، وتقوم بإدارتها واستثمارها داخل الدولة أو خارجها ، وفقاً للأسس المعمول بها في الدولة .
- السياسة المالية** : نظام تحدد الدولة بمقتضاه مصادر دخلها وأوجه الصرف لهذا الدخل ، في إطار تحقيق أهدافها الاقتصادية والاجتماعية .
- الموازنة العامة للدولة** : تقدير رسمي تفصيلي يتضمن بيان الإيرادات المقدر تحصيلها والنفقات المقدر إنفاقها للوحدات المالية الحكومية عن سنة مالية مقبلة .
- الموازنة الملحق** : البرنامج المالي السنوي للأجهزة الحكومية ، والهيئات العامة ، والوحدات الائتمانية .
- الموازنة التشغيلية** : البرنامج المالي السنوي التشغيلي للمؤسسات العامة .
- الموازنة المستقلة** : البرنامج المالي السنوي للمؤسسة العامة وغيرها من أشخاص القانون العام التي لها استقلال مالي وإداري .
- حسابات الحكومة** : حسابات العمليات التي تخص نشاط الوحدات المالية الحكومية ، والمثبتة في السجلات المالية ، وفقاً لأحكام القانون والقواعد المحاسبية المتفق عليها .

حساب الدولة الموحد : مجموع حسابات الحكومة التي توافق الوزارة على

فتحها لدى البنوك والمؤسسات المالية ، وتودع بها إيرادات الدولة ، ويخصص منها مخصصات الوحدات المالية الحكومية ، وتدرج أرصدها ضمن المركز المالي للدولة في نهاية السنة المالية .

حساب الاحتياطي العام : حساب يمثل صافي أصول الدولة ، ويُرحل إليه

الفائض والعجز المالي السنوي المتحقق من تنفيذ الموازنة العامة للدولة .

السنة المالية : المدة المقررة لنهاج الموازنة العامة للدولة ، ومقدارها

اثنا عشر شهراً ، تبدأ من أول يناير وتنتهي في آخر ديسمبر من ذات العام .

أوراق الدين العام : السندات وأذونات الخزائنة الصادرة بالنيابة عن

الحكومة ، بمقتضى أحكام هذا القانون .

الأوراق المالية الإسلامية : الصكوك الإسلامية وأي أوراق مالية إسلامية

أخرى تصدرها الحكومة ، وتستثمر حصيلتها وفقاً لأحكام الشريعة الإسلامية .

#### مادة (٢)

تعد من الأموال العامة في تطبيق أحكام هذا القانون ، جميع الأموال التي يتم التعامل بها نقداً أو من خلال حسابات مصرفية أو بالطرق الإلكترونية ، فيما بين الوحدات المالية الحكومية أو بين هذه الوحدات والغير .

مادة (٣)

تتولى الوزارة إدارة الأموال العامة وتنفيذ السياسة المالية للدولة ، ويكون لها في سبيل ذلك وضع النظم والقواعد التي تساعد على الاستقرار المالي للدولة ، واتخاذ الإجراءات والتدابير اللازمة لمراجعة الاضطرابات والأزمات المالية أو الإقليمية أو المحلية .

مادة (٤)

لا يجوز الاقتراض أو الاقتراض أو الاستثمار إلا وفقاً لأحكام هذا القانون .

مادة (٥)

يجب على الوحدات المالية الحكومية في إدارتها للمالية العامة ، مراعاة ما يلي :

- ١- تحقيق أهداف التنمية الوطنية .
- ٢- إعداد خطط وبرامج تمويل موازنات المشاريع العامة ، على أساس تكاليف مدخلاتها وخدماتها ، وكفاءة وفعالية المخرجات .
- ٣- الالتزام بكافة التعليمات والقواعد الفنية الصادرة عن الوزارة والمتعلقة بتنفيذ السياسة المالية وآليات إعداد وتنفيذ الموازنة العامة للدولة .
- ٤- المؤشرات التي يتضمنها المتشور السنوي للموازنة العامة للدولة والقواعد والإرشادات الفنية لإعدادها .
- ٥- المؤشرات الأخرى التي تعدها الوزارة بالتنسيق مع الوحدات المالية الحكومية .

#### مادة (٦)

تصدر الوزارة القواعد والإجراءات الخاصة بتصنيف الإيرادات والنفقات في الموازنة العامة للدولة ، وفقاً للمعايير الدولية المتعارف عليها .

#### مادة (٧)

يجوز للوزير تفويض بعض اختصاصاته المبينة في هذا القانون ، إلى وكيل الوزارة .

### الفصل الثاني

#### إعداد الموازنة العامة للدولة

#### مادة (٨)

تشتمل الموازنة العامة للدولة على جميع الإيرادات المقدر تحصيلها ، والمصروفات المقدر إنفاقها بواسطة الرحلات المالية الحكومية ، دون إغفال أي جزء منها ، أو إجراء مقاصة فيما بينها ، أو تخصيص مراريد معينة لنفقات معينة ، ويجب أن تكون الإيرادات والنفقات محددة وواضحة ودقيقة ، ويتم إعداد واعتماد الموازنة العامة للدولة عن سنة مالية واحدة .

#### مادة (٩)

تخضع إجراءات إعداد وتنفيذ الموازنة العامة للدولة للقواعد والإرشادات الفنية التي يحددها المنشور السنوي الذي تصدره الوزارة للموازنة العامة للدولة ، قبل بداية السنة المالية بخمسة أشهر على الأقل .



#### مادة ( ١٠ )

على جميع الوحدات المالية الحكومية أن تتقدم للوزارة بتقديرات موازنتها في الموعد المحدد في المنشور السنوي للموازنة العامة للدولة ، ويجب أن تكون تلك التقديرات وأولوياتها متوافقة مع استراتيجية التنمية الوطنية ، وللوزارة تحديد أولويات المشاريع التنموية ومعايير اختيارها وفقاً لأهداف السياسة المالية للدولة ، كما يجوز لها الاستعانة بالجهات ذات الصلة لإبداء مرنياتها بشأن تلك الأولويات والمعايير .

#### مادة ( ١١ )

في حالة عدم قيام أي وحدة مالية حكومية بتقديم تقديرات موازنتها ، في الموعد المحدد لها ، وفقاً للمنشور السنوي للموازنة ، تتولى الوزارة إجراء هذا التقدير ، وتلتزم به الوحدة المشار إليها .

#### مادة ( ١٢ )

تُعد الموازنة الملحقمة على نمط الموازنة العامة للدولة ، وتخضع لقواعدها المالية ، ويتحقق توازنها بتحمل الموازنة العامة للدولة لعجزها وتحويل الفائضها إلى الموازنة العامة للدولة ستورياً .

#### مادة ( ١٣ )

تُعد الموازنة التشغيلية على نمط الموازنة العامة للدولة ، وتقتصر علاقتها بالموازنة العامة للدولة على الفائض الذي يؤول إلى الدولة ، ويصدر باعتماد ما قد يتقرر لها في حالة العجز ، قرار من الأمير بناءً على اقتراح رئيس مجلس الوزراء .

مادة (١٤)

تُعد الموازنة المستقلة على غط الموازنات التجارية ، ولا تخضع لقواعد إعداد الموازنة العامة للدولة ، ولا يؤول فائضها إلى الدولة ، وفي حالة العجز أو الحاجة إلى تمويل إضافي ، يتم تغطية ذلك بقرار من الأمير بناءً على اقتراح رئيس مجلس الوزراء .

مادة (١٥)

يكون اعتماد الموازنة العامة للدولة بموجب قانون ، وتتنولى الوزارة عرض المشروع النهائي للموازنة العامة للدولة ، متضمنة إجمالي الأبواب والقطاعات الرئيسية ، مرفقاً به مشروع قانون اعتمادها ، على مجلس الوزراء . لاعتماد . ويتضمن مشروع قانون اعتماد الموازنة العامة للدولة المبالغ الإجمالية المخصصة إيراداً ومصروفاً ومقدار الفائض أو العجز المقدر .

مادة (١٦)

يُحيل مجلس الوزراء إجمالي الأبواب والقطاعات الرئيسية لمشروع الموازنة العامة للدولة ، مرفقاً بها مشروع قانون اعتماد الموازنة العامة للدولة ، إلى مجلس الشورى لإقراره .

مادة (١٧)

إذا لم يصدر قانون اعتماد الموازنة العامة للدولة قبل بدء السنة المالية ، يستمر العمل بموازنة السنة المالية السابقة ، وفقاً للأسس التي تُحددها الوزارة ، وذلك إلى حين صدور القانون المذكور .

### الفصل الثالث

#### تنفيذ الموازنة العامة للدولة

##### مادة (١٨)

تصدر الوزارة التعليمات اللازمة لتحديد آليات تحصيل الإيرادات المدرجة في موازنات الوحدات المالية الحكومية وآليات إجراؤها المناقشات في الموازنة العامة للدولة .  
ويكون الصرف من موازنات الوحدات المالية الحكومية عن طريق الوزارة ،  
وبموجب شيكات أو أوامر مالية موقعة وفقاً للقواعد التي يصدر بها قرار أميري .

##### مادة (١٩)

لا يجوز لأي وحدة مالية حكومية طلب اعتماد إضافي إلا لاعتبارات ضرورية لم يكن من الممكن توقعها عند اعتماد الموازنة ، وفقاً لمقتضيات المصلحة العامة .  
ويصدر بالاعتماد الإضافي قرار أميري ، بناءً على اقتراح رئيس مجلس الوزراء ، ويتضمن القرار مقدار الاعتماد وأوجه الإنفاق المخصص لها .

##### مادة (٢٠)

تحدد الوزارة الشروط والقواعد اللازمة لفتح الحسابات المصرفية لأي وحدة مالية حكومية ، وطريقة تقديم التقارير اللازمة عن أنشطتها المالية المختلفة .

##### مادة (٢١)

يُحوّل الفائض في الموازنة العامة للدولة ، إلى حساب الاحتياطي العام ، وفي حالة عجز الموازنة ، تقوم الوزارة بتمويل هذا العجز ، وفقاً لما تضمنه قانون اعتماد الموازنة العامة للدولة .

#### مادة (٢٢)

يؤول الفائض السنوي للمخصصات والموارد المالية للموازنات الملحقة والتشغيلية لحساب الدولة الموحد .  
ولايسري ذلك على التبرعات والمنح والهبات والوصايا التي تتلقاها الوحدات المالية الحكومية من الغير للصرف منها على أغراضها الخاصة ، وفقاً للتشريعات المنظمة لها .

#### الفصل الرابع حساب الحكومات

#### مادة (٢٣)

تتولى الوزارة تحديد القواعد والمعايير والأسس المحاسبية المستخدمة في تسجيل المعاملات المالية في تنفيذ الموازنة ، وفي تحصيل الإيرادات والضرائب وسياسات وإجراءات الرقابة المالية ، وتنظيم حسابات الوحدات المالية الحكومية وقواعد صرف السلف ، وإعداد الحساب الختامي للدولة .

#### مادة (٢٤)

تتولى الوزارة إدارة حساب الدولة الموحد ، وفقاً للتعليمات التي تصدرها في هذا الشأن .

#### مادة (٢٥)

تتولى الوحدات المالية الحكومية تسجيل وتقييم وفرض الرقابة اللازمة على الموجودات الثابتة التي بحوزتها وفقاً لإطار محاسبي موحد ، وتصدر الوزارة القواعد والإجراءات اللازمة لذلك .

## الفصل الخامس

### الرقابة على تنفيذ الموازنة العامة للدولة

#### مادة (٢٦)

مع عدم الإخلال بأحكام القانون رقم (٤) لسنة ١٩٩٥ المشار إليه ، تتولى الوزارة الرقابة على أداء الوحدات المالية الحكومية ، ويُصدر الوزير التعليمات اللازمة لتحديد نطاق الرقابة وآليات التحقق من صحة تحصيل الإيرادات العامة وإنفاق المصروفات العامة والسياسات والإجراءات التي يجب على الوحدات المالية الحكومية اتباعها في ذلك .

#### مادة (٢٧)

لا يجوز لأي وحدة مالية حكومية إصدار لوائح مالية أو أنظمة محاسبية ، إلا بعد اعتمادها من الوزير .

#### مادة (٢٨)

تكون مراقبة الوزارة لأداء الوحدات المالية الحكومية المدرجة في الموازنة العامة للدولة ، من واقع ما ترسله لها هذه الوحدات من تقارير دورية وغير دورية . وللوزارة في سبيل ذلك طلب البيانات المالية اللازمة من الوحدات المالية الحكومية .

#### مادة (٢٩)

على ديوان المحاسبة إرسال نسخة من تقرير الديوان إلى الوزير ، فيما يخص الأمور المتعلقة بالمراجعة المالية للوحدات المالية الحكومية .

الفصل السادس  
الحساب الختامي للدولة  
مادة ( ٣٠ )

تصدر الوزارة منشوراً لجميع الوحدات المالية الحكومية ، يتضمن القواعد التفصيلية التي تلتزم باتباعها في إعداد حساباتها الختامية عن السنة المالية ، قبل نهاية السنة المالية بشهر على الأقل .

مادة ( ٣١ )

على الوزارة إعداد الحساب الختامي للدولة ، وتقديم نسخة منه إلى ديوان المحاسبة ، وذلك خلال مدة لا تتجاوز ثلاثة أشهر من تاريخ انتهاء السنة المالية .

مادة ( ٣٢ )

مع مراعاة أحكام القانون رقم (٤) لسنة ١٩٩٥ المشار إليه ، يضع ديوان المحاسبة تقريراً سنوياً عن الحساب الختامي للدولة ، يدون فيه ملاحظاته ، ويرسله للوزير خلال ثلاثة أشهر من تاريخ تسلمه الحساب الختامي من الوزارة .

مادة ( ٣٣ )

يرفع الوزير الحساب الختامي للدولة ، مرفقاً به تقرير ديوان المحاسبة ، وتعقيب الوزارة عليه ، إلى الأمير لاعتماده .

## الفصل السابع

### الاقتراض والإقراض والاستثمار

#### مادة ( ٣٤ )

ييجوز بموجب مرسوم ، بناءً على اقتراح الوزير ، تقديم ضمانات أو تعهدات أو الارتباط بالتزامات أو اتفاقيات قد يترتب عليها إنفاق مبالغ من خزانة الدولة في سنة أو سنوات مقبلة .

ويجوز بقرار من الأمير ، بناءً على اقتراح رئيس مجلس الوزراء ، الاقتراض أو الإقراض أو استثمار مبالغ بالريال القطري أو بأي عملة أخرى .

#### مادة ( ٣٥ )

يضع الوزير الأسس والقواعد التي تحكم عمل الوحدات الائتمانية في عملية الاقتراض والإقراض والاستثمار وتقديم الضمانات والتعهدات التي يترتب عليها إنفاق مبالغ من خزانة الدولة .

#### مادة ( ٣٦ )

ييجوز للحكومة الاقتراض أو الإقراض وفقاً لما يلي :

- ١- إصدار أوراق الدين العام والأوراق المالية الإسلامية ، أو التعاقد مباشرة مع الغير .
- ٢- الاكتتاب أو شراء ، سندات وأذونات خزانة أجنبية أو أوراق مالية إسلامية .

مادة ( ٣٧ )

تتولى الوزارة ، نيابة عن الدولة ، إدارة الدين العام ، ويضع الوزير الضوابط اللازمة لإصدار أوراق الدين العام والأوراق المالية الإسلامية وتحديد مبالغها وشروط إصدارها .

مادة ( ٣٨ )

لا يجوز إصدار أوراق الدين العام أو الأوراق المالية الإسلامية إلا للأغراض التي تقتضيها المصلحة العامة .

مادة ( ٣٩ )

يتولى المصرف ، نيابة عن الحكومة ، وبالتنسيق مع الوزارة ، عملية إصدار أوراق الدين العام والأوراق المالية الإسلامية التي تطرح في الدولة ، وتحدد الوزارة بالتنسيق مع المصرف آليات قيدها وتسجيلها .  
وللوزير ، أو من يفوضه ، التوقيع على الاتفاقيات الخاصة بإصدارات أوراق الدين العام والأوراق المالية الإسلامية واتخاذ الإجراءات اللازمة لإصدارها خارج الدولة .

مادة ( ٤٠ )

ترصد الوزارة سنوياً المبالغ اللازمة لمصروفات إصدار أوراق الدين العام والأوراق المالية الإسلامية ، وإدارتها ، وأداء عوائدها ، والوفاء بقيمتها حال استحقاقها .



ويجوز للوزارة الدخول في عمليات تحوط من أجل إدارة مخاطر العملات الأجنبية وأسعار الفائدة .

#### مادة (٤١)

يجوز الوفاء بقيمة أوراق الدين العام أو الأوراق المالية الإسلامية قبل حلول مواعيد استحقاقها بحسب شروط إصدارها .

#### مادة (٤٢)

يجوز للوزارة إنشاء صناديق للوفاء بقيمة أوراق الدين العام والأوراق المالية الإسلامية ، وتتولى إدارتها واستثمار أموالها ، كما يجوز لها أن تعهد للغير بإنشاء مثل هذه الصناديق ، ويصدر الوزير التعليمات المنظمة لذلك .

#### مادة (٤٣)

تضع الوزارة ، بالتنسيق مع المصرف ، المبادئ التوجيهية لطرح إصدارات أوراق الدين العام والأوراق المالية الإسلامية محلياً ، وترتيبات السوق الثانوية ، وجهات الإيداع ، وترتيبات المقاصة والتسوية المتعلقة بتداول الأوراق المالية الحكومية .

#### مادة (٤٤)

يجوز ، بموافقة الوزير ، تداول أوراق الدين العام والأوراق المالية الإسلامية في أسواق الأوراق المالية المحلية والخارجية ، أو من خلال أي نظام تداول آخر معقول به في الدولة أو خارجها .

مادة (٤٥)

يكون الاستثمار في جميع أنواع أدوات الاستثمار المتاحة في الأسواق المحلية والدولية ، سواء تعلقت بأموال نقدية أو عينية أو حقوق ذات قيمة مالية ، بما في ذلك الاستثمار عن طريق الاكتتاب أو شراء أسهم شركات محلية أو خارجية ، أو الانفراد أو الاستحواذ أو المشاركة أو المساهمة في تأسيس مشاريع تنموية في الداخل أو الخارج .

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX